

# Proračun Općine Čepin

---

Romić, Franka

Undergraduate thesis / Završni rad

2020

Degree Grantor / Ustanova koja je dodijelila akademski / stručni stupanj: **Josip Juraj Strossmayer University of Osijek, Faculty of Economics in Osijek / Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku, Ekonomski fakultet u Osijeku**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:145:787431>

Rights / Prava: [In copyright](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2022-08-09**



Repository / Repozitorij:

[EFOS REPOSITORY - Repository of the Faculty of Economics in Osijek](#)



Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku

Ekonomski fakultet u Osijeku

Financijski menadžment

Franka Romić

**PRORAČUN OPĆINE ČEPIN**

Završni rad

Osijek, 2020

Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku

Ekonomski fakultet u Osijeku

Financijski menadžment

Franka Romić

## **PRORAČUN OPĆINE ČEPIN**

Završni rad

**Kolegij: Javne financije**

JMBAG: 0010222576

e-mail: [fromic@efos.hr](mailto:fromic@efos.hr)

Mentor: prof.dr.sc. Branimir Marković

Osijek, 2020.

Josip Juraj Strossmayer University of Osijek

Faculty of Economics in Osijek

Financial Management

Franka Romić

**BUDGET OF THE MUNICIPALITY OF ČEPIN**

Final paper

Osijek, 2020.

## IZJAVA

### O AKADEMSKOJ ČESTITOSTI, PRAVU PRIJENOSA INTELEKTUALNOG VLASNIŠTVA, SUGLASNOSTI ZA OBJAVU U INSTITUCIJSKIM REPOZITORIJIMA I ISTOVJETNOSTI DIGITALNE I TISKANE VERZIJE RADA

1. Kojom izjavljujem i svojim potpisom potvrđujem da je završni rad isključivo rezultat osobnoga rada koji se temelji na mojim istraživanjima i oslanja se na objavljenu literaturu. Potvrđujem poštivanje nepovredivosti autorstva te točno citiranje radova drugih autora i referiranje na njih.
2. Kojom izjavljujem da je Ekonomski fakultet u Osijeku, bez naknade u vremenski i teritorijalno neograničenom opsegu, nositelj svih prava intelektualnoga vlasništva u odnosu na navedeni rad pod licencom Creative Commons Imenovanje – Nekomercijalno – Dijeli pod istim uvjetima 3.0 Hrvatska.
3. Kojom izjavljujem da sam suglasan/suglasna da se trajno pohrani i objavi moj rad u institucijskom digitalnom repozitoriju Ekonomskoga fakulteta u Osijeku, repozitoriju Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku te javno dostupnom repozitoriju Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu (u skladu s odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, NN br. 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 02/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14, 60/15).
4. Izjavljujem da sam autor/autorica predanog rada i da je sadržaj predane elektroničke datoteke u potpunosti istovjetan sa dovršenom tiskanom verzijom rada predanom u svrhu obrane istog.

**Ime i prezime studenta/studentice:** Franka Romić

**JMBAG:** 0010222576

**OIB:** 49197138645

**e-mail za kontakt:** romicfranka5@gmail.com

**Naziv studija:** Ekonomski fakultet u Osijeku

**Naslov rada:** Proračun općine Čepin

**Mentor/mentorica rada:** prof.dr.sc. Branimir Marković

U Osijeku, \_\_\_\_\_ 10. rujna 2020. \_\_\_\_\_ godine

Potpis

F. Romić

## SAŽETAK

Proračun je glavni instrument fiskalne politike središnjih i lokalnih zajednica čijim se prihodima osigurava financiranje planiranih rashoda. Tema ovog završnog rada je proračun općine Čepin te je konačni cilj ovog istraživanja analiza stanja proračuna općine Čepin kroz 2019. godinu i usporedba istog sa prethodnim godinama. Prije početka same analize i obrade prikupljenih podataka, cilj je približiti potrebne pojmove za razumijevanje završnog rada kao što su proračun, na što se proračun dijeli te koje su njegove funkcije. Kako je glavna tema proračun općine Čepin naglasak će biti na proračunu lokalne i regionalne uprave i samouprave. Kroz ovaj završni rad, proračun će se analizirati kroz njegove sljedeće stavke: opći dio, posebni dio i plan razvojnog programa. Svaki dio proračuna ima svoju podjelu kroz koje će biti istaknute najbitnije informacije. Kroz ovu analizu prikupljenih podataka prikazano je kako je općina Čepin jedna od većih općina na području istočne Hrvatske te kako je svoj proračun uspjela prilagoditi svojoj veličini i zahtjevanosti. Može se reći kako je njena razvijenost rasla kroz godine, a to možemo primijetiti kroz razna ulaganja u razvoj infrastrukture, gospodarstva, ekonomije, poljoprivrede i brojnih projekata koji su financirani od strane Europske unije.

Kao zaključak iz brojnih informacija koje su prikazane u analizi proračuna vidljivo je kako općina Čepin ima stabilnu financijsku poziciju.

Ključne riječi: općina Čepin, analiza, proračun, prihodi, rashodi

## ABSTRACT

The budget is the main instrument of fiscal policy of central and local communities, whose revenues provide financing for planned expenditures. The topic of this final paper is the budget of the municipality of Čepin and the final goal of this research is to analyze the state of the budget of the municipality of Čepin through 2019 and compare it with previous years. Before starting the analysis and processing of the collected data, the aim is to approximate the necessary concepts for understanding the final work such as the budget, what the budget is divided into and what are its functions. As the main topic is the budget of the municipality of Čepin, the emphasis will be on the budget of local and regional government and self-government. Through this final paper, the budget will be analyzed through its following items: general part, special part and development program plan. Each part of the budget has its own division through which the most important information will be highlighted. Through this analysis of the collected data, it is shown that the municipality of Čepin is one of the largest municipalities in eastern Croatia and how it managed to adjust its budget to its size and requirements. It can be said that its development has grown over the years, and we can see this through various investments in the development of infrastructure, enterprises, economy, agriculture and numerous projects funded by the European Union.

As a conclusion from the numerous information presented in the budget analysis, it is evident that the municipality of Čepin has a stable financial position.

Key words: Čepin municipality, analysis, budget, revenues, expenditures

# SADRŽAJ

SAŽETAK.....	
ABSTRACT.....	
1. UVOD.....	1
2. OPĆENITO O PRORAČUNU.....	2
2.1. PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE.....	4
3. ADMINISTRATIVNO – TERITORIJALNO USTROJSTVO OPĆINE ČEPIN.....	6
4. PRORAČUN OPĆINE ČEPIN.....	10
4.1. OPĆI DIO PRORAČUNA OPĆINE ČEPIN.....	11
4.2. POSEBNI DIO PRORAČUNA.....	14
4.3. PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA.....	17
4.4. PRIHODI I RASHODI PRORAČUNA OPĆINE ČEPIN.....	18
4.5. FINANCIJSKA IMOVINA I ZADUŽIVANJE.....	20
5. ZAKLJUČAK.....	21
LITERATURA.....	
Popis tablica.....	



## 1. UVOD

Tema ovog završnog rada je proračun Općine Čepin. Cilj ovog istraživanja je definirati i predstaviti sve značajke proračuna i proračunskog ciklusa jedinice lokalne samouprave. Prikazat će se i opisati razvojni programi općine Čepin za 2019. godinu te usporediti sa proračunima prethodnih godina. Naposljetku će se donijeti zaključak o njenom financijskom položaju.

Kada se govori u proračunu, često se govori samo o novcu. Proračun je izražen brojkama te prikazuje vezu između funkcija planiranja i kontroliranja. Može biti izražen financijski, jedinicama proizvoda, radnim satima, strojnim satima itd. Bitno je da bude izražen u brojčano mjerljivom obliku. Smatra se temeljnim instrumentom planiranja u mnogim poduzećima, pa tako i u državi. Planiranje proračuna pomaže nam kako bismo pobliže odrediti sve rashode i prihode koje možemo očekivati u narednoj godini te nam pomaže pri lakšem vođenju financija. Proračun je vrlo jednostavan te nije potrebno biti financijsko pismen kako bi se mogao razumjeti.

„Proračun na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo.“ (Narodne novine, 2015:15) U ovom radu analizira se proračun općine Čepin koji je proračun na razini lokalne samouprave.

## 2. OPĆENITO O PRORAČUNU

Financije i budžet odnosno proračun postoje još od davnina. Pojavom prve trgovine, polako se pojavljuju i sve stavke ekonomije kojima se danas koristimo pa tako i proračun. „ Pojam proračuna često se veže sa riječi budžet, iako se radi o dvije riječi različitog značenja. Neki teoretičari navode kako se budžet u današnjem smislu riječi javio u Engleskoj i Francuskoj, a neki smatraju da je budžet postojao još u Egiptu, Ateni, Babilonu i ostalim državama starog vijeka.“ ( Jelčić, 200:507)

U engleskoj terminologiji riječ budžet bio je naziv za torbu u kojoj su se u Parlament donosili prijedlozi za sve državne prihode ili rashode za narednu godinu od strane ministra financija. Nakon toga dolazimo do riječi proračun. „ Riječ budžet dolazi od starofrancuske riječi bougette koja označava vrećicu. U suvremenom hrvatskom jeziku se umjesto riječi budžet koristio riječ proračun. To nije nova riječ, ali se ranije isključivo upotrebljavala da se objasni izraz koji se odnosi na plan prihoda i izdataka.“ (Antunović, Domazet, Vašiček, 1996:9)

„ Literatura najčešće navodi tri glavne funkcije proračuna: prikazivanje najvažnijih ciljeva države u fiskalnoj godini, predstavlja instrument kojim država utječe na ekonomsko stanje zemlje i služi kao sustav kontrole prikupljanja i trošenja proračunskih sredstava.“ (Ott, 2000:12) Postoji i više funkcija proračuna, no ove glavne tri funkcije pomažu u vođenju financija i snalaženju među приходima i rashodima jedna države ili lokalne jedinice.

„U RH postoje tri razine proračuna:

- državni proračun,
- proračuni izvanproračunskih fondova te proračuni
- jedinica lokalne samouprave i uprave.“

(Ott, 2000:12)

Ove tri razine proračuna čine jednu ukupnu cijelu a to je proračun opće države. Državni proračun za razliku od proračuna opće države prolazi kroz posebnu proceduru, dok je proračun opće države precizniji kao ukupan pokazatelj kakvi su prihodi i rashodi u državi.

Tablica 1. Prikaz dijelova proračuna i njihovo objašnjenje

<b>OPĆI DIO</b>	<b>POSEBNI DIO</b>	<b>PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA</b>
Čine ga račun prihoda, račun rashoda i račun financiranja.	Plan rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe po aktivnostima i projektima.	Dokument sastavljen za trogodišnje razdoblje koje sadrži ciljeve i prioritete razvoja određene jedinice samouprave povezane sa programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

Izvor: <https://www.proracun.hr/Home/VodicProracun> (pristupljeno 25. siječnja 2020.)

Proračun se može definirati kao glavni instrument fiskalne politike središnjih i lokalnih jedinica čijim se prihodima osigurava financiranje planiranih rashoda u razdoblju jedne ili više godina koji je u skladu sa zakonom koji je propisala država . On se sastoji od tri djela, a svaki jednako bitan pri detaljnom analiziranju veličine i strukture samog proračuna.

Proračun koji će se analizirati u ovom istraživanju je proračun na razini jedinice lokalne i regionalne uprave i samouprave.

## 2.1. PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

„Proračun na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo.“ (Narodne novine, 2015:15.)

Proračun jedinice lokalne samouprave obuhvaća sljedeće stavke:

- usluge, aktivnosti i projekti
- procjena javnih prihoda
- procjene javnih rashoda.

Glavni instrumenti pri odlučivanju o stanju i djelotvornosti programa jedinice lokalne samouprave su: zakonsko razmatranje, nadzor i revizija proračuna te izvršenje proračuna. Osnovna funkcija lokalnog proračuna je utvrđivanje plana i programa kojim se određuje raspodjela resursa za provedbu programa pružanja javnih usluga, odnosno onih funkcija koje omogućuju potporu sigurnom i zdravom okruženju u lokalnoj zajednici. Potrebno je da proračun bude točno i pravilno izrađen, jer time je onda sredstvo za dokumentiranje financijskih i programskih smjernica predstavničkog tijela.

“Dobar proračun jest onaj koji pruža dovoljno informacija na način koji olakšava donositeljima odluka dodjeljivanje ograničenih sredstava na djelotvoran način po prioritetima.“ (B. Wooldridge) Proračun mora biti razumljiv, pregledan i čitljiv bilo kome. Nije potrebno poznavati financije za razumijevanje proračuna. Dobar proračun pruža sve potrebne informacije za donošenje pravih i dosljednih odluka. Osim toga, proračuni moraju biti dostupni svima.

Osnovna funkcija lokalnog proračuna je utvrđivanje plana i programa kojim se određuje kako će se raspodijeliti resursi za provedbu programa pružanja javnih usluga, odnosno utvrđivanje funkcija koje omogućuju potporu sigurnom i zdravom okruženju u lokalnoj zajednici. Proračun može služiti u više svrha te imati više funkcija, no osim glavne tri postoje još temeljne funkcije kako državnog tako i lokalnog proračuna.

Temeljne funkcije lokalnog proračuna možemo podijeliti na:

1. Proračun kao pravni akt – usklađenost sa zakonima i drugim propisima kroz proces pripreme proračuna.
2. Proračun kao financijski plan – proračun mora biti uravnotežen, što znači da javni prihodi i rashodi moraju imati ravnotežu, upravlja se fiskalnim funkcioniranjem lokalne jedinice.
3. Proračun kao strateški dokument – iznose se jasni dugoročni i kratkoročni ciljevi i strategije lokalne zajednice koji se ocrtavaju u lokalnom proračunu.
4. Proračun kao vodič za postupke – proračun ima svrhu određivanja smjera kojim izvršni čelnik i predstavničko tijelo usmjeravaju upravna tijela u pružanja usluga javnosti.
5. Proračun kao sredstvo komunikacije – ima svrhu komunikacije tako da se putem njega pružaju informacije o procesima planiranja, iskazuju podaci o lokalnoj zajednici.

### 3. ADMINISTRATIVNO – TERITORIJALNO USTROJSTVO OPĆINE ČEPIN

Povijest Čepina proteže se još od neolitika, no najbliži izvori spominju se u darovnici kralja Bele IV. 1258. godine triju posjeda u vukovarskoj županiji gdje se spominje da je jedan od tih posjeda i Kendchapa odnosno Čepin. Čepin se spominje kao posjed sve do 15. st. Kada se spominje kao utvrda. Za turske vlasti, 1526. godine, naselje je pripadalo požeškom sandžaku, no naseljavali su ga Mađari. Zbog dugotrajnog rata naselje se opustjelo i tek početkom 18. stoljeća pristižu prvi doseljenici, Srbi iz južne Mađarske ali i iz Podrinja.

Godine 1765. carica Marija Terezija dariva Čepin Ivanu Kapistranu I. Adamoviću, uz plemićki naslov Čepinski. Za vrijeme njegove vladavine teritorij je proširen te je započeo isušivanje močvarnog zemljišta. Njegovo nasljedstvo preuzeo je njegov unuk Ivan Kapistran II. Adamović koji je nastavio unapređivati vlastelinstvo. Uvodio je nove strojeve, kulture, tvornice (tvornica šećera, ulja, špirita, konoplja) te nastavio sa naseljavanjem novih stanovnika

Zbog naglog doseljavanja Čepin je značajno napredao i porastao te 1828. godine Čepin broji 1572 stanovnika. Nasljednici Ladislav i Bela Adamović počeli su prodavati posjed zbog dugova. Mnoge dijelove posjeda kupovali su bogati građani kao Emerik Reisner, Josip Kraus, Josip Schmidt i drugi. Ovi posjedi postojali su sve do 1945. godine. Od ukidanja feudalizma razgranali su se mnogi obrti kao što su privatna elektrana, uvođenje električne energije itd. Prema popisu iz 1911. godine broj stanovnika Čepina porastao je na 4755.

Kroz povijest mjesto Čepin kao i općina u cijelosti nisu imali svoja heraldička obilježja, već su se pojedine obitelji koje su gospodarile tim područjem uz svoja imanja isticale i svoja heraldička obilježja. Nakon što je utvrđeno kako Čepin nije imao svoja heraldička obilježja kroz povijest, prilikom formiranja grba i zastave uvažena su sljedeća načela:

- poštivanje heraldičkih pravila i odrednica koje se odnose na sadržajne elemente grba, a to je oblik štita te povijesnu i suvremenu poveznicu.
- pozitivne zakone i pravilnike o grbovima, zastavama u Republici Hrvatskoj, a osobito one koji se odnose na lokalnu samoupravu, dakle općinu.

S obzirom na definirane uvjete formirani su grb i zastava:

Grb je ovalnog oblika, dok je u podnožju zašiljenog štita. Štit je plave boje, a u njegovom središtu nalazi se stilizirani suncokret latica zlatno-žute boje. U Središtu suncokreta nalaze se plodovi zelene boje sa jasnim konturama sjemena. U dnu štita položen je vodoravni mjesec srebrno- bijele boje, a štit je obrubljen crnom linijom. Suncokret simbolizira plodnu zemlju i suvremenost današnje proizvodnje uljarica i uljarske industrije u Čepinu. Mjesec je preuzet iz povijesnog grba vlastelinske obitelji Adamović, dok je crni obrub preuzeta iz obiteljskog grba obitelji Adamović.

Zastava je jednobojna, svijetloplave boje. U sredini zastave postavljen je grb obrubljen zlatno-žutom

Godine 1870. zakonom su uređene seoske općine pa je vjerojatno tada i osnovana općina Čepin koja je djelovala sve do 1945. godine. Općina je postala najniža autonomna upravna državna vlast. Seoska upravna općina raspolagala je općinskom imovinom , provodila državne propise i raspolagala prihodima i rashodima pod nadzorom kotarske ovlasti. Često se znalo dogoditi da je općinska vlast pronevjerila velike svote novca. (Pavić, Šušak, 2008:38)

Općina je od 1992. do 19945. godine bila smještena u stari dvorac Adamovich-Mihalović, koji je Antun Mihalović zajedno s dijelom posjeda prodao Općini Čepin. Općina Čepin ponovno je osnovana 1994. godine sa sjedištem u Čepinu.

Čepin je općina koja se nalazi u Osječko – baranjskoj županiji, točnije nalazi se 9 km jugozapadno od Osijeka. Općina Čepin na sjeveroistoku graniči s gradom Osijekom, na sjeveru s općinom Petrijevci, na sjeverozapadu općinom Bizovac, na zapadu s općinom Podgorač, na jugozapadu s općinom Punitovci, na jugu s općinom Vuka i Vladislavci, te na jugoistoku s općinom Antunovac.

Svojom površinom od 106 km<sup>2</sup> zauzima titulu najvećeg naselja u Hrvatskoj te je jedna od najvećih općina po broju stanovnika, po posljednjem popisu iz 2011. broj stanovnika iznosio je 11 599. Prosječna godišnja stopa rasta stanovništva je 0,83% dok je prosječna gustoća naseljenosti 146 stanovnika na km<sup>2</sup>. Općinu Čepin čine naselja: Čepin, Beketinci, Čepinski Martinci, Čokadinci i Livana. Sjedište općine Čepin nalazi se u naselju Čepin.

Naselja općine Čepin sukladno strategiji prostornog uređenja Republike Hrvatske kategorizirana su u četiri osnovne kategorije:

1. gradska naselja
2. prijelazna jače urbanizirana naselja
3. prijelazna slabije urbanizirana naselja
4. seoska naselja.

Prema gore navedenoj kategorizaciji naselje Čepin nalazi se u kategoriji prijelaznog jače urbaniziranog naselja, dok su ostala naselja u kategoriji prijelaznog slabije urbaniziranog naselja i seoskog naselja.

Na području Općine Čepin nalaze se značajne poljoprivredne površine koje predstavljaju obnovljive prirodne resurse. Na području Čepina oko 10% prostora je pod šumama dok je 10% neplodno tlo koje čine vodotoci, kanali i ostala neplodna tla. Šume također predstavljaju obnovljive trajne nacionalne resurse i kao takve čine osnovu za razvitak turističkog i lovnog gospodarstva, a značajne su i za razvoj drugih gospodarskih grana.

Gospodarstvo je usmjereno na poljodjelstvo dok sve veći značaj imaju i gljivarstvo, stočarstvo, mljekare, prehrambena industrija, trgovina, ugostiteljstvo, turizam, obrti i drugo. Tvornica ulja jedan je od najvećih poslodavaca. Počela je s radom 1942. godine te je proizvodila 1.250 t na godinu. U privatnom vlasništvu nalazi se do 1945. godine, a od tada do danas je u društvenom vlasništvu pod sustavom IPK Osijek.

Prema podacima iz Županijske skupštine prosječan broj nezaposlenih osoba u Čepin je 503 stanovnika. Od toga je 300 žena, a 203 muškaraca. Najmanje je onih koji nemaju završenu osnovnu školu (23), dok je njih 85 za završenom osnovnom školom. Najveći broj nezaposlenih pokrivaju oni sa SŠ za zanimanja u trajanju od 3 i 4 godine, te gimnazijom (328 stanovnika). Čak 40 nezaposlenih stanovnika čine obrazovani ljudi kao npr. fakulteti, akademije, magisterij i doktorat dok je 27 nezaposlenih stanovnika sa završenim stručnim studijem ili visokom školom. Prema ovim podacima može se vidjeti kako nezaposlenost i nije velik problem u Općini Čepin, te je najveće apsolutno povećanje zaposlenosti zabilježeno u Čepinu, čak 104 stanovnika.



U naseljima općine Čepin prevladava pretežito staro stanovništvo, dok u samom Čepinu prevladava kategorija tzv. kasne mladosti. Do ovakve strukture stanovništva utjecalo je to da mlado stanovništvo napušta agrarna naselja općine Čepin te traže bolje plaćene poslove koji su izvan primarne agrarne proizvodnje. Zahvaljujući svojim potencijalima i razvojem, naselje Čepin postaje sve privlačnije mlađoj populaciji koja pronalaze uvjete za život u Čepinu pogodnima za njih.

Općinu Čepin također krasi brojne ustanove i poduzeća. U mjestu se nalaze ambulante i stomatološke medicine Doma zdravlja Osijek, kao i brojne privatne ordinacije, veterinarska ambulanta, brojne ljekarne (biljna, poljoprivredna, privatna), policijska postaja, poštanski ured, vatrogasno društvo, benzinska postaja, autoškole, knjižnica i kulturni centar, komunalno poduzeće „Urednost“ i mnogih drugih malih i većih obrta.

U Osječko-baranjskoj županiji općina Čepin jedna je od najrazvijenijih općina, te isto tako zauzima titulu najveće općine u županiji prema broju stanovnika. U bližoj prošlosti osim što je gospodarsko stanovništvo gravitiralo prema gradu Osijeku, ono je bilo poznato po tvornici ulja i poljoprivrednoj proizvodnji u okviru bivšeg IPK Osijek. Kao posljedica tranzicijskih procesa, općina Čepin je postala privlačna pozicija za naseljavanje, a kroz to i za procvat poduzetništva. Neko vrijeme čak se zagovaralo te su se podnosili zahtjevi za stjecanja statusa grada Čepina.

Područje općine Čepin je od najranije povijesti prepoznato kao područje koje je ugodno za život. Obilježavaju ih dobra prometna povezanost, rasprostranjena infrastruktura, raspoloživa radna mjesta, brojna građevinska zemljišta i različiti kulturni, povijesti i drugi sadržaji. Očekivano je da će se općina Čepin i dalje razvijati u svakom pogledu, da će sve više biti privlačnija za nove naseljenike te da će se još više urbanizirati.

## 4. PRORAČUN OPĆINE ČEPIN

Proračun jedinice lokalne samouprave obuhvaća:

- planirane aktivnosti, projekte i usluge
- procjene raspoloživih javnih prihoda
- procjene javnih rashoda neophodnih za financiranje planiranih aktivnosti.

Glavni instrumenti pri odlučivanju o stanju i djelotvornosti programa jedinice lokalne samouprave su: zakonsko razmatranje, nadzor i revizija proračuna te izvršenje proračuna. Osnovna funkcija lokalnog proračuna je utvrđivanje plana i programa kojim se određuje raspodjela resursa za provedbu programa pružanja javnih usluga, odnosno onih funkcija koje omogućuju potporu sigurnom i zdravom okruženju u lokalnoj zajednici. Potrebno je da proračun bude točno i pravilno izrađen, jer time je onda sredstvo za dokumentiranje financijskih i programskih smjernica predstavničkog tijela.

U ovom seminarskom radu analizirat ćemo proračun Općine Čepin za 2019. godinu. Analiza će biti podijeljena na opći dio gdje će biti prikazan račun prihoda i rashoda, račun financiranja te raspoloživa sredstva, zatim će biti obrađen poseban dio koji obuhvaća rashode i izdatke, te naposljetku će biti prikazan plan razvojnih programa Općine Čepin za 2019. godinu.

Općini Čepin odobreno je nešto više od 2 milijuna kuna za izgradnju reciklažnog dvorišta te će biti omogućeno uvođenje besplatnog interneta u naselje. Završiti će se brojni projekti kao što je planirala gospodarska zona u Čepinu, proširenje biciklističke staze, izgradnja sportske dvorane. Predviđena je i cjelokupna energetska obnova sportskih objekata u cijeloj općini Čepin te drugi razni projekti kao izgradnja tržnice, domova, dječjih igrališta itd. Procesi koji se odvijali u posljednjih nekoliko godina u općini Čepin itekako odgovaraju definiciji „urbanizacije“. Osim povećanja stanovništva tu se ubraja i preobrazba seoskih naselja u gradska te širenje gradskog načina života što itekako priliči općini Čepin.

#### 4.1. OPĆI DIO PRORAČUNA OPĆINE ČEPIN

Opći dio proračuna Općine Čepin dijeli se na račun prihoda i rashoda, račun financiranja, te raspoloživa sredstva iz prošlih godina.

Tablica 2: Račun prihoda i rashoda

	2017. godina	2018. godina	2019. godina
<b>RAČUN PRIHODA I RASHODA</b>	1	2	3
Prihodi poslovanja	43.760.000,00 kn	41.715.300,00 kn	37.143.167,00 kn
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.003.000,00 kn	1.500,00 kn	8.400,00 kn
<b>UKUPNO PRIHODA</b>	44.763.000,00 kn	47.716.800,00 kn	37.143.167,00 kn
Rashodi poslovanja	15.461.000,00 kn	19.443.650,00 kn	26.788.937,00 kn
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	40.827.000,00 kn	30.841.750,00 kn	16.274.665,00 kn
<b>UKUPNO RASHODA</b>	56.288.000,00 kn	50.285.400,00 kn	43.063.602,00 kn
<b>RAZLIKA VIŠAK/MANJAK</b>	-11.525.000,00 kn	-8.568.600,00 kn	-5.912.035,00 kn

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Prema gore navedenim podacima možemo vidjeti kako prihodi od poslovanja svakom godinom postaju sve manji. Prihodi od poslovanja najmanji su u 2019. godini te iznose 37.143.167,00 kn.

Prihodi poslovanja 2019. godine većim djelom dolazili su iz prihoda od poreza, čak 20.204.000,00 kn, zatim pomoći iz inozemstva i subjekata unutar općeg proračuna (10.738.767,00 kn). Nešto manji prihodi bili su prihodi od imovine od 3.298.700,00 kn te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi u iznosu od 2.639.200,00 kn. Najmanji izvor prihoda poslovanja bili su kazne, upravne mjere i ostali prihodi u iznosu od 38.500,00 kn.

Prihodi od nefinancijske imovine imaju drastičan pad nakon 2016. godine. Za 2019. godinu kod prihoda od nefinancijske imovine 7.400,00 kn bilo je od prodaje proizvedene dugotrajne imovine, dok je 1.000,00 kn bilo od prodaje neproizvedene imovine. Ukupan prihod 2019. godine iznosi 37.151.567,00 kn.

Planirani rashodi poslovanja iznosili su 26.788.937,00 kn do kojih je došlo nakon smanjenja od 830.730,00 kn, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine imali veće smanjenje od 11.512.980,00 kn te su iznosili 16.274.665,00 kn. Ukupni rashodi prema proračunu Općine Čepin za 2019. godinu iznosili su 43.063.602,00 kn.

Rashodi poslovanje većim djelom su bili materijalni rashodi kao što su naknade troškova zaposlenima, rashodi za usluge, materijala i energije itd. koji su iznosili 12.101.299,00 kn. Rashodi za nezaposlene pod kojima se smatraju bruto plaće i doprinosi na plaće su iznosili 4.439.838,00 kn. Velik dio rashoda pokrivaju i ostali rashodi kao što su tekuće i kapitalne donacije, kazne, penali, kapitalne pomoći, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade.

Prema navedenim podacima dalo bi se zaključiti kako kroz godine poslovanja proračun je podložan promjenama, no u manjim odstupanjima. Najveći pad možemo vidjeti u prihodima od nefinancijske imovine, dok su ostale stavke balansirane između godina.

Tablica 3: Račun financiranja

	2017. godina	2018. godina	2019. godina
<b>RAČUN FINANCIRANJA</b>			
Primici od financijske imovine i zaduživanja	12.000.000,00 kn	11.950.00000 kn	5.000.000,00 kn
Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova	3.045.000,00 kn	3.035.00000 kn	1.295.000,00 kn
<b>NETO FINANCIRANJE</b>	<b>8.955.000,00 kn</b>	<b>8.915.000,00 kn</b>	<b>3.705.000,00 kn</b>

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

U računu financiranja imamo primitke od financijske imovine i zaduživanja koji nakon 2018. godine imaju drastičan pad od oko 6 milijuna kuna, te među njih spadaju primljeni krediti i zajmovi od kreditni i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora.

Kod izdataka za financijsku imovinu i otplatu zajmova ne postoje neka veća odstupanja te nakon 2018. godine dolazi do smanjenja izdataka za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od 2 milijuna kuna.

Ukupna neto financiranja za godine 2017. i 2018. iznose oko 8 milijuna kuna, dok u 2019. godini možemo vidjeti smanjenje od oko 5 milijuna kuna.

Tablica 4: Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina

	2017. godina	2018. godina	2019. godina
<b>RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA</b>			
Ukupan donos viška/manjka iz prethodnih godina	2.570.000,00 kn	-346.400,00 kn	2.207.035,00 kn
Dio koji će se rasporediti/pokriti u razdoblju	0,00 kn	-346.400,00 kn	2.207.035,00 kn

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Iz gore navedene tablice možemo vidjeti raspoloživa sredstva iz prethodnih godina koji nam prikazuju ukupan odnos viška ili manjka koji je ostvaren u prethodnoj godini te dio koji će se rasporediti ili pokriti u narednom razdoblju. Prikazan je odnos raspoloživih sredstava iz 2017., 2018. i 2019. godine. te možemo vidjeti kako je stanje različito u svakoj godini. U 2017. godini postoji višak od 2 i pol milijuna kuna iz prethodnih godina no nije naveden dio koji će rasporediti u razdoblju. 2018. godina ima ukupan odnos manjka od 346.400,00 kn koji će se cjelokupno morati pokriti u narednom razdoblju. U 2019. godini opet dolazimo do viška sredstava iz prethodnih godina te je navedeno kako će se taj isti iznos rasporediti u razdoblju.

Raspoloživa sredstva prikazuju vlastite izvore koji su zapravo rezultat poslovanja prethodne godine. Prema navedenim podacima može se reći kako je općina Čepin sjajno poslovala u 2017. i 2019. godini, dok je u godini 2018. ostvarila manjak, što je vrlo vjerojatno bio rezultat lošeg poslovanja ili zaduživanja.

## 4.2. POSEBNI DIO PRORAČUNA

U posebnom djelu proračuna lokalnih jedinica nalaze se rashodi i izdaci za tekuću godinu. Prikazani su planovi proračuna za 2019. godinu, zatim njihovo povećanje/smanjenje, te proračun nakon rebalansa. U posebnom djelu proračuna posebno bi se htjela posvetiti rashodima i izdacima koji su usmjereni na mlade i obrazovanje.

Tablica 5: Rashodi i izdaci obrazovanja i kulture posebnog dijela proračuna

	2017. godina	2018. godina	2019. godina
PREDŠKOLSKI ODGOJ I OBRAZOVANJE OSNOVNOŠKOLSKOG	634.000,00 kn	641.000,00 kn	479.000,00 kn
PROGRAM SREDNJOŠKOLSKOG I VISOKOŠKOLSKOG OBRAZOVANJA	410.000,00 kn	515.000,00 kn	600.000,00 kn
RAZVOJ SPORTA	708.000,00 kn	1.114.500,00 kn	1.184.500,00 kn
PROMICANJE KULTURE	278.000,00 kn	158.000,00 kn	189.000,00 kn
PRORAČUNSKI KORISNIK CENTAR ZA KULTURU	376.000,00 kn	376.000,00 kn	445.075,00 kn
OČUVANJE I OBNOVA KULTURNE BAŠTINE	-	5.724.400,00 kn	2.363.275,00 kn

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Prema gore navedenim podacima može se primijetiti kako su rashodi i izdaci kroz ove tri godine vrlo slični te bez većih odstupanja, osim kod razvoja sporta gdje su nakon 2017. godine porasli izdaci.

U navedenoj tablici možemo vidjeti rashode i izdatke koji su namijenjeno obrazovanju, sportu i kulturi. Za obrazovanje izdvojilo se čak sve ukupno 1.079.000,00 kn od čega je 479.000,00 kn odvojeno za predškolski odgoj i osnovnoškolsko obrazovanje, dok je ostalih 600.000,00 kn odvojeno na srednjoškolsko obrazovanje i program visokoškolskog obrazovanja. Za program poticaja zapošljavanja planirano je 1.168.967,00 kn rashoda, dok se dogodilo smanjenje od 306.000,00 kn.

Za razvoj sporta utrošeno je 1.184.500,00 kn, dok je za samo promicanje kulture rashod iznosio 189.000,00 kn. Veliki dio rashoda zauzima i očuvanje i obnavljanje kulturne baštine u iznosu od 2.363.275,00 kn.

Tablica 6: Rashodi i izdaci javnih radova i poljoprivrede posebnog dijela računa

	2017. godina	2019. godina	2019. godina
IZGRADNJA RECIKLAŽNOG DVORIŠTA	0,00 kn	4.800.000,00 kn	3.772.700,00 kn
PROGRAM POTICAJNIH MJERA			1.360.000,00 kn
POLJOPRIVREDA	2.425.500,00 kn	2.576.500,00 kn	3.506.600,00 kn
ZAŠTITA OKOLIŠA	802.000,00 kn		733.222,00 kn
ZAŠTITA I SPAŠAVANJE	350.000,00 kn	400.000,00 kn	778.000,00 kn
OSTALE DRUŠTVENE POTREBE	75.000,00 kn	379.500,00 kn	798.500,00 kn
ZDRAVSTVO	40.000,00 kn	43.000,00 kn	43.000,00 kn
VJERSKE I HUMANITARNE ZAJEDNICE	100.000,00 kn	150.000,00 kn	258.000,00 kn
JAVNI RADOVI	277.000,00 kn	268.000,00 kn	225.000,00 kn

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Kako je općina Čepin najveće selo u RH, te s time dolazi velika površina obradivih zemalja i veliki broj stanovnika možemo primjetiti kako je veliki dio budžeta izdvojen za poljoprivredu te za ostale svrhe za boljitak stanovanja.

Neki od rashoda i izdataka koji zadovoljavaju potrebe stanovništva su javni radovi, zdravstvo, poljoprivreda, zaštita i spašavanje itd. U toj skupini najveći rashodi bili su za izgradnju reciklažnog dvorišta (3.772.700,00 kn) i poljoprivredu u iznosu od 3.506.600,00 kn.

Nakon toga najveći rashodi su izdvojeni za program poticajnih mjera i javne potrebe u vatrogastvu. Pod program poticajnih mjera izdvaja se potpore za novorođeno dijete i pomoć pri zapošljavanju. Rashodi i izdaci bili su usmjereni i prema zdravstvu, vjerskim i humanitarnim zajednicama, javnim radovima i zaštiti i spašavanju.

Na ostalo društvene potrebe izdvojeno je 798.500,00 kn rashoda među kojima spadaju program za prevenciju ovisnosti, program transparentnosti, suorganizacija društvenih zbivanja i ostale udruge.

Tablica 7: Rashodi i izdaci općine posebnog dijela proračuna

	2017. godina	2018. godina	2019. godina
DONOŠENJE AKATA I MJERA IZ DJELOKRUGA	635.000,00 kn	428.000,00 kn	450.800,00 kn
REDOVNA DJELATNOST UREDA NAČELNIKA	2.414.000,00 kn	4.583.500,00 kn	3.174.200,00 kn
UPRAVLJANJE IMOVINOM	1.240.000,00 kn	688.000,00 kn	636.000,00 kn
DAN OPĆINE, DRŽAVNI BLAGDANI	140.000,00 kn	126.000,00 kn	354.800,00 kn
POSLOVANJE OPĆINSKE UPRAVE	2.655.000,00 kn	654.500,00 kn	1.007.655,00 kn
REDOVNA DJELATNOST UO ZA FINACIJE	478.000,00 kn	524.000,00 kn	620.200,00 kn
ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	3.761.500,00 kn	6.014.000,00 kn	5.898.530,00 kn
GRADNJA OBJEKATA I UREĐAJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	39.288.000,00 kn	19.653.000,00 kn	9.887.715,00 kn
GOSPODARSTVO I STAMBENO KOMUNALNA DJELATNOST	453.500,00 kn	565.000,00 kn	594.000,00 kn
UPRAVNO-PRAVNI POSLOVI, SOCIJALNA SKRB	4.664.500,00 kn	6.522.500,00 kn	868.800,00 kn
PROGRAM SOCIJALNE SKRBI I NOVČANIH POMOĆI	1.076.000,00 kn	2.066.000,00 kn	478.000,00 kn

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Ostali rashodi i izdaci odnose se na klasične djelatnosti lokalne jedinice odnosno općine Čepin kao što su redovne djelatnosti ureda načelnika i poslovanje općinske uprave te administrativni poslovi kao što su redovne djelatnosti za financije, knjigovodstvo i računovodstvo, upravno – pravni poslovi, komunalne djelatnosti itd. Veliki dio rashoda potreban je za obavljanje klasičnih djelatnosti općine Čepin upravo zbog veličine.

Može se primijetiti kako su u 2019. godini rashodi i izdaci većinom manji nego u prethodnim godinama, pogotovo u stavkama kao što su gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture te u programu socijalne skrbe i novčanih pomoći.

Najveći dio rashoda zauzima gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture koja je i dio plana razvojnih programa te prema planu proračuna iznosi 22.169.195,00 kn, no nakon rebalansa proračuna dogodilo se smanjenje od 12.281.480,00 kn te konačni rashod iznosi 9.887.715,00 kn.



### 4.3.PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA

Plan razvojnih programa je dokument sastavljen za razdoblje od tri godine. Obuhvaća ciljeve i razvoje koji su prioritetni za lokalnu jedinicu za koju je sastavljen.

Tablica 8: Plan razvojnih programa

	2017. godina	2018. godina	2019. godina
REDOVNA DJELATNOST UREDA NAČELNIKA	181.000,00 kn	84.500,00 kn	84.000,00 kn
UPRAVLJANJE IMOVINOM	1.080.000,00 kn	440.000,00 kn	445.000,00 kn
POSLOVANJE OPĆINSKE UPRAVE	26.000,00 kn	15.000,00 kn	10.000,00 kn
ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	75.000,00 kn	1.075.000,00 kn	666.500,00 kn
GRADNJA OBJEKATA I UREĐAJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	38.765.000,00 kn	19.505.500,00 kn	9.040.715,00 kn
POLJOPRIVREDA	260.000,00 kn	160.000,00 kn	340.000,00 kn
ZATITA OKOLIŠA	802.000,00 kn	0,00 kn	260.000,00 kn
IZGRADNJA RECIKLAŽNOG DVORIŠTA	-	4.800.000,00 kn	3.445.000,00 kn
DRUŠTVENE DJELATNOSTI, SOCIJALNU SKRB I PROGRAM POTICANJA ZAPOŠLJAVANJA	75.000,00 kn	50.000,00 kn	30.000,00 kn
PRORAČUNSKI KORISNIK CENTAR ZA KULTURU	68.000,00 kn	68.000,00 kn	88.000,00 kn
PRETVARANJE KULTURNOG NASLIJEĐA ŠOKCI	-	5.118.750,00 kn	2.211.450,00 kn

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Prema navedenim podacima općine Čepin, u 2017. godini najveći dio uložen je u gradnju objekata komunalne infrastrukture, dok se izgradnja reciklažnog dvorišta te projekt kulturnog naslijeđa Šokci još nije planirala. Sljedeći veći iznos uložen je u upravljanje imovinom.

U godini 2018. također je najveći dio uložen u gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture te u nove projekte kao što su izgradnja reciklažnog dvorišta i kulturnog naslijeđa Šokci. U zaštitu okoliša nije uloženo ništa, te također možemo primijetiti kako su planirani rashodi puno manji nego u prethodnoj godini.

Prema navedenim podacima Općine Čepin, plan razvojnih programa u 2019. godini nakon rebalansa proračuna iznosio je 16.671.665,00 kn. Od toga najveći dio, 9.040.715,00 kn otišao

je na gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao što su javne površine, izgradnja cesta, ulaganja u groblje, gospodarska zona Čepin, javna rasvjeta itd. Također veći dio novca u iznosu od 3.445.000,00 kn je dan u izgradnju reciklažnog dvorišta u cilju smanjenja divljih odlagališta i količine miješanog otpada Općine Čepin.

Čak 2.211.450,00 kn planirano je uložiti u pretvaranje kulturnog naslijeđa Šokaca u turističku atrakciju Šokci, te se taj plan naposljetku i ostvario. Ostali novci uloženi su u zaštitu okoliša, poljoprivredu, mnoge društvene djelatnosti i programe poticanja zapošljavanja, javne potrebe u vatrogastvu te na upravljanje imovinom i redovnu djelatnost načelnika.

#### **4.4. PRIHODI I RASHODI PRORAČUNA OPĆINE ČEPIN**

U ovom poglavlju uspoređivati ćemo prihode i primitke te rashode i izdatke iz plana proračuna sa konačnim rebalansiranim proračunom za 2019. godinu.

Tablica 9: Usporedba plana i prihoda rebalansa proračuna za 2019. godinu

<b>VRSTA PRIHODA/PRIMITAKA</b>	<b>PLANIRANO</b>	<b>OSTVARENO</b>
<b>PRIHODI POSLOVANJA</b>	64.449.350,00	37.13.167,00
<b>PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	12.000,00	8.400,00
<b>PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA</b>	9.160.000,00	5.000.000,00
<b>VLASTITI IZVORI</b>	2.355.250,00	2.207.035,00

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Prema gore navedenoj tablici prikazani su prihodi i primici koji su kategorizirani prema njihovim vrstama. Možemo vidjeti kako je prema planu izračunata velika svota prihoda od poslovanja, te kako je ostvareno samo dio toga prihoda. Velika razlika vidi se i u primicima od financijske imovine i zaduživanja, dok su prihodi od prodaje nefinancijske imovine te vlastiti izvori prihoda ostali skoro pa isti.

Tablica 10: Usporedba plana rashoda i rebalansa rashoda za 2019. godinu

<b>VRSTA RASHODA/IZDATAKA</b>	<b>PLANIRANO</b>	<b>OSTVARENO</b>
<b>RASHODI POSLOVANJA</b>	25.189.575,00	26.788.937,00
<b>RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	49.357.025,00	16.274.665,00
<b>IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA</b>	1.430.000,00	1.295.000,00

Izvor: izrada na osnovi podatka objavljenih od strane Općine Čepin

Tablica br. 10 prikazuje planirane i ostvarene rashode i izdatke prema vrstama. Prema navedenim podacima možemo vidjeti kako kod rashoda za nabavu nefinancijske imovine postoje veća odstupanja, odnosno da je ostvareno oko 30 milijuna kuna manje nego što je planirano. Kod ostalih rashoda nema nešto većih odstupanja planiranih od ostvarenih rashoda.

Prema navedenim podacima gore ( tablice 9. i 10.) može se vidjeti kako se općina Čepin nastoji držati svojih planiranih rashoda i izdataka te se može zaključiti kako zbog toga postoji financijska stabilnost unutar proračuna općine Čepin.

#### 4.5. FINANCIJSKA IMOVINA I ZADUŽIVANJE

Prema članku 13. iz Odluke o donošenju proračuna za 2019. godinu navodi se kako je za financijske odnose radi zaduživanja, davanja jamstva i pozajmljivanja sredstava zadužen općinski vlasnik.

Navodi se kako se općina Čepin može zadužiti kratkoročno i dugoročno uzimanjem kredita za investicije koje provodi Općinsko vijeće, uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

„Općina Čepin će se u razdoblju 2019.-2021. godine zadužiti dugoročno za iznos od 14.160.000,00 kuna (slovima: četrnaestmilijunastošezdesettisućakuna) od toga 3.000.000,00 kuna (slovima: trimiljunakuna) zbog provođenja projekta Gospodarska zona Čepin, 160.000,00 (slovima: stošezdesettisućakuna) za Projekt izgradnje i rekonstrukcije Centra za kulturu te 10.000.000,00 kuna (slovima: desetmilijunakuna) zbog projekta Izgradnja sportske dvorane i 1.000.000,00 (slovima: milijunkuna) za provođenje projekta energetske obnove zgrada u vlasništvu općine.“ (cepin.hr, 2019.)

Slobodna novčana sredstva Proračuna mogu se oročavati kod poslovnih banaka ili plasirati drugim pravnim osobama putem pozajmice, pod uvjetom da to ne ometa redovito izvršavanje proračunskih izdataka i da se takvi financijski odnosi temelje na odlukama i zaključcima općinskog načelnika.

## 5. ZAKLJUČAK

Tema ovog seminarskog rada bila je analizirati proračun Općine Čepin, što je na samom kraju i realizirano. Analizirane su stavke proračuna kao što su rashodi, prihodi i plan razvojnog programa. Kako je Općina Čepin po veličini i broju stanovnika jedna od većih općina u Republici Hrvatskoj možemo sa sigurnošću reći kako se radi o povećem proračunu, sa puno planova.

Smatram kako je financijska pozicija ove lokalne jedinice dobro raspoređena te stabilna. Iako na kraju analize vidimo da su rashodi poslovanja veći od prihoda poslovanja, zaključak je kako su se rashodi ipak usmjerili u pravom smjeru. Veći dio rashoda uspio je zadovoljiti potrebe stanovnika Općine Čepin u smislu zdravstva, javnih potreba, poljoprivrede, kulture, obrazovanja te izgradnje novog reciklažnog dvorišta koje će uvelike doprinijeti ekološkom stanju tog područja.

Kako je pokriven svaki gospodarski segment, smatram kako nema većih problema u proračunu Općine Čepin, te su rashodi, prihodi i planovi dobro organizirani. Moja jedina preporuka je da se Općina Čepin usmjeri malo više prema poticaju zapošljavanju i doseljavanju mlađeg stanovništva.

## LITERATURA

1. Antunović, Ž., Domazet, T., Vašiček, D. (1996): Sustav financija i računovodstva proračuna, Hrvatska zajednica računovođa i financijskih djelatnika, Zagreb
2. Jelčić, B. (2001): Javne financije, RRiF, Zagreb
3. Jakir I., Maletić I., (2001): Proračunsko računovodstvo, Informator, Zagreb
4. Narodne novine (2015): Zakon o proračunu, Narodne novine d.d., Zagreb
5. Ott, K. (2000): Proračunski vodič za građane, Institut za javne financije, Zagreb
6. Pavić H., Šušak M. (2008): Čepinska sjećanja, vlastita naknada, Čepin
7. Državni zavod za statistiku  
<https://www.dzs.hr/> (pristupljeno: 20.siječnja 2020.)
8. Ministarstvo financija  
<https://www.mfin.hr/hr/izvršenje-proracuna> (pristupljeno: 07. travnja 2020.)
9. Proračun.hr  
<https://www.proracun.hr/Home/VodicProracun> (pristupljeno 25. siječnja)
10. Stranica Osječko – baranjske županije  
<http://www.obz.hr/> (pristupljeno: 21.siječnja 2020.)
11. Službena stranica Općine Čepin 2019,  
<https://www.cepin.hr/> (pristupljeno: 22.siječnja 2020.)
12. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi  
[https://www.zakon.hr/z/132/Zakon-o-lokalnoj-i-podru%C4%8Dnoj-\(regionalnoj\)-samoupravi](https://www.zakon.hr/z/132/Zakon-o-lokalnoj-i-podru%C4%8Dnoj-(regionalnoj)-samoupravi) (pristupljeno 10. srpnja 2020.)

## Popis tablica

Tablica 1. Prikaz dijelova proračuna i njihovo objašnjenje.....	3
Tablica 2: Račun prihoda i rashoda .....	11
Tablica 3: Račun financiranja .....	12
Tablica 4: Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina .....	13
Tablica 5: Rashodi i izdaci obrazovanja i kulture posebnog dijela proračuna .....	14
Tablica 6: Rashodi i izdaci javnih radova i poljoprivrede posebnog dijela računa .....	15
Tablica 7: Rashodi i izdaci općine posebnog dijela proračuna .....	16
Tablica 8: Plan razvojnih programa .....	17
Tablica 9: Usporedba plana i prihoda rebalansa proračuna za 2019. godinu .....	18
Tablica 10: Usporedba plana rashoda i rebalansa rashoda za 2019. godinu.....	19